

Maastricht, 31 oktober 2023

Geacht college,

De gemeenteraad heeft kennisgenomen van de gewijzigde conceptregeling van de gemeenschappelijke regelingen. Ten eerste wensen wij namens de raad onze dank uit te spreken dat u aansluiting heeft gezocht bij dit traject, waardoor het proces van wijzigingen voortvarend is verlopen. We waarderen tevens dat u zoveel als mogelijk aansluiting hebt gezocht bij de uniforme toepassing van de wijzigingen.

In de voorgestelde gewijzigde conceptregelingen is een aantal zaken, waaraan wij belang hechten, (nog) niet meegenomen. De raad van de gemeente Maastricht geeft een zienswijze af ten aanzien van de voorgestelde wijzigingen. Onze zienswijze is gebaseerd op de oplegnotitie van de raadsgriffiers in Limburg en de Legal opinion van Boels Zanders en Cooperación<sup>1</sup>. De zienswijze houdt een aanvulling op vier onderdelen van de voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regelingen in:

- Toevoegen dat een **zienswijzeprocedure** wordt doorlopen bij besluiten indien tenminste 1/5<sup>e</sup> deel van de deelnemende gemeenteraden daartoe besluit. Voorwaarde is dat dit minimaal 2 gemeenteraden moeten zijn;
- Toevoegen van aanvullende afspraken over **burgerparticipatie**, namelijk:
  - o Het dagelijks bestuur kan beslissen bij ingrijpende besluiten om een extra traject voor inspraak te doorlopen;
  - o Een extra inspraaktraject als minimaal 2 deelnemende gemeenten dit willen;
  - o Het dagelijks bestuur informeert de colleges en het algemeen bestuur zo snel mogelijk over het voornemen om meer inspraak mogelijk te maken en doet een voorstel voor een eensluidende werkwijze in alle deelnemende gemeenten;
- Toevoegen aan de **evaluatiebepaling** dat er geëvalueerd wordt indien minimaal 2 deelnemende gemeenten dit wensen.
- Toevoegen aan de financiële cyclus de wens om de **termijnen** te uniformeren.

### Zienswijze

- Voor gemeenschappelijke regelingen met vijf of minder deelnemers:

Artikel (...) Zienswijze raden

*1. Het algemeen bestuur beslist niet over een voorstel alvorens de raden om zienswijzen zijn gevraagd, wanneer ten minste twee gemeenteraden het dagelijks bestuur hierom verzoeken. In spoedeisende gevallen kan het dagelijks bestuur afzien van het vragen van zienswijzen. Het dagelijks bestuur stelt de raden hiervan schriftelijk en gemotiveerd op de hoogte.*

*2. Indien het eerste wordt toegepast, dan hebben de raden twaalf weken de tijd hun zienswijzen bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen. Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijzen gegeven is stelt het dagelijks bestuur de raden en het algemeen bestuur schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.*

- Voor gemeenschappelijke regelingen met zes of meer deelnemers:

Artikel (...) Zienswijze raden

---

<sup>1</sup> De tekstvoorstellen zijn gelijk aan de voorstellen zoals verwoord in de Legal opinion van Boels Zanders en Cooperación.

1. Het algemeen bestuur beslist niet over een voorstel alvorens de raden om zienswijzen zijn gevraagd, wanneer ten minste een vijfde van de gemeenteraden het dagelijks bestuur hierom verzoekt. In spoedeisende gevallen kan het dagelijks bestuur afzien van het vragen van zienswijzen. Het dagelijks bestuur stelt de raden hiervan schriftelijk en gemotiveerd op de hoogte.
2. Indien het eerste wordt toegepast, dan hebben de raden twaalf weken de tijd hun zienswijzen bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen. Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijzen gegeven is stelt het dagelijks bestuur de raden en het algemeen bestuur schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

### **Burgerparticipatie**

Het wijzigingsvoorstel ziet op het toevoegen van nadere afspraken rondom burgerparticipatie aan de gemeenschappelijke regeling. Namens de gemeenteraad stellen wij voor om het artikel betreffende inspraak in uw conceptregeling als volgt aan te vullen:

2. In afwijking van het eerste lid kan het dagelijks bestuur besluiten dat bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid met ingrijpende gevolgen een apart participatietraject wordt doorlopen.
3. Het eerste lid vindt ook toepassing wanneer ten minste twee gemeenteraden het dagelijks bestuur hierom verzoeken.
4. Het dagelijks bestuur informeert de deelnemers zo spoedig mogelijk omtrent zijn voornemen tot het mogelijk maken van inspraak als bedoeld in het tweede of het derde lid en de wijze waarop deze inspraak voor ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden zal worden vormgegeven.

Hierbij merken wij op dat de nadere wijzigingen, als opgenomen in lid 2 en 3, reeds door Boels Zanders als wijzigingsvoorstel zijn aangedragen en ook zullen worden verwerkt in de gewijzigde regeling. Daarnaast wensen wij dat het vierde lid wordt toegevoegd aan uw regeling.

Ten aanzien van de uitvoering van de in dit artikel genoemde burgerparticipatie gaan wij ervan uit dat ons lokaal beleid maatgevend is als door uw regeling inspraak/consultatie wordt vormgegeven in onze gemeente.

### **Evaluatie**

Vervolgens bestaat er de wens vanuit de gemeenteraad om een bepaling toe te voegen aan de regeling waarin is opgenomen dat de gemeenschappelijke regeling (minimaal) één keer per vijf jaar wordt geëvalueerd. Het voorstel is derhalve om de conceptregeling als volgt aan te vullen, conform de eerdere brief van ons college:

De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien minimaal twee deelnemers hierom verzoeken. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen.

### **Termijnen**

Ten derde wenst de gemeenteraad de termijnen rondom het aanleveren van de financiële stukken met betrekking tot de financiële cyclus te uniformeren.

Hierbij wordt als uitgangspunt de volgende tijdlijn voorgesteld.

1. Aanbieding kadernota voor zienswijze	uiterlijk 1 februari (wettelijke deadline is 30 april)
2. Zienswijze raden op de kadernota (indien gewenst)	uiterlijk 1 april
3. Aanbieding conceptbegroting voor zienswijze	uiterlijk 30 april
4. Indiening zienswijze begroting door gemeenteraden	voor de start van het zomerreces (15 juli)
5. Aanbieding jaarstukken ter kennisname	wettelijke deadline 15 juli
6. Vaststelling begroting door algemeen bestuur	eerste week september (wettelijke deadline aanlevering begroting bij provincie is 15 september)

Aanvullend verzoekt de gemeenteraad van Maastricht om duidelijke **werkafspraken** te maken met de Gemeenschappelijke Regelingen voor het aanleveren van stukken met betrekking tot de kadernota en ontwerpbegroting. Concreet wordt nog voorgesteld om :

1. Het Dagelijks Bestuur te informeren over de zienswijze van de gemeenteraad van Maastricht inzake de voorgestelde wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regelingen waarin de gemeente deelneemt.
2. Het Dagelijks Bestuur te vragen om een schriftelijke reactie op de zienswijze van de gemeenteraad van Maastricht.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Namens de gemeenteraad van Maastricht,

de raadsgriffier,

de voorzitter,

H.J.W. Verdellen

W.A.G. Hillenaar